



Direzione: AMBIENTE, TRANSIZIONE ENERGETICA E CICLO DEI RIFIUTI

Area: VALUTAZIONE DI IMPATTO AMBIENTALE

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. G15229 del 14/11/2025

Proposta n. 42587 del 12/11/2025

Oggetto:

Proroga della Pronuncia di Valutazione di Impatto Ambientale resa ai sensi del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. Determinazione n. G008777 del 11/07/2018 per il progetto di "Realizzazione di impianto di generazione vapore alimentato con scarti di produzione, recupero di carta da macero oltre 10 ton al giorno, aumento della capacità produttiva", Comune di Broccostella (FR), localita' Ferrazza, zona ASI" Proponente: Società ELMA CART s.r.l. - Registro elenco progetti n. 45/2017

OGGETTO: Proroga della Pronuncia di Valutazione di Impatto Ambientale resa ai sensi del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. Determinazione n. G008777 del 11/07/2018 per il progetto di *“Realizzazione di impianto di generazione vapore alimentato con scarti di produzione, recupero di carta da macero oltre 10 ton al giorno, aumento della capacità produttiva”, Comune di Broccostella (FR), localita' Ferrazza, zona ASI”*

Proponente: Società *ELMA CART* s.r.l. - Registro elenco progetti n. 45/2017

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE AMBIENTE, TRANSIZIONE ENERGETICA E CICLO DEI RIFIUTI

su proposta del Dirigente ad interim dell'Area Valutazione di Impatto Ambientale

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002 n. 6, e successive modifiche e integrazioni, relativa alla disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio regionale;

VISTO il regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale 6 settembre 2002 n. 1 e successive modifiche;

VISTO il Regolamento Regionale 10 marzo 2025, n. 5, concernente: “Modifiche al Regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 (Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale) e successive modificazioni. Disposizioni transitorie” è stata disposta la modifica dell'allegato “B” del predetto R.R. n.1/2002, in particolare è stata soppressa la Direzione regionale “Ambiente, cambiamenti climatici, transizione energetica e sostenibilità, parchi” ed è stata istituita la Direzione regionale “Ambiente, transizione energetica e ciclo dei rifiuti” in cui sono transitate parte delle funzioni della soppressa direzione;

VISTA la Direttiva del Direttore generale prot. 474509 del 28 aprile 2025 emanata ai sensi degli artt. 19-ter e 22 del regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 “Regolamento di organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Giunta regionale” e successive modificazioni e integrazioni, in attuazione della riorganizzazione dell'apparato amministrativo di cui al regolamento regionale 10 marzo 2025, n. 5;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale 26 giugno 2025, n. 476, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore della Direzione regionale “Ambiente, Transizione Energetica e Ciclo dei Rifiuti” all'Ing. Wanda D'Ercole, a decorrere dal 1° luglio 2025;

VISTO l'Atto di Organizzazione, n. G08849 del 10 luglio 2025, come rettificato con Atto di Organizzazione, n. G09083 del 15 luglio 2025, che ha definito l'assetto organizzativo della Direzione regionale “Ambiente, transizione energetica e ciclo dei rifiuti”;

VISTA la Determinazione regionale n. G09034 del 14 luglio 2025, con la quale è stato conferito l'incarico ad interim di Dirigente dell'Area “Valutazione Impatto Ambientale”, della Direzione regionale “Ambiente, transizione energetica e ciclo dei rifiuti”, all'Ing. Ferdinando Maria Leone, a decorrere dal 14 luglio 2025;

DATO ATTO che il Responsabile del Procedimento è l'Arch. Fernando Olivieri;

VISTO il Decreto Legislativo 03/04/2006, n. 152 “Norme in materia ambientale” e s.m.i.;

VISTA la Legge Regionale 16/12/2011, n. 16, “Norme in materia ambientale e di fonti rinnovabili”;

VISTA la Legge 07/08/1990, n. 241 e s.m.i. “Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

VISTA la D.G.R. n. 884 del 18/10/2022 “Disposizioni operative per lo svolgimento delle procedure di valutazione di impatto ambientale”;

DATO ATTO che

- con Determinazione n. G08777 del 11/07/2018 è stata emessa Pronuncia di Valutazione di Impatto Ambientale resa ai sensi dell'art. 23, parte II, del D.Lgs.152/2006 e s.m.i. progetto "Realizzazione di impianto di generazione vapore alimentato con scarti di produzione, recupero di carta da macero oltre 10 ton al giorno, aumento della capacità produttiva", Comune di Broccostella (FR), località Ferrazza, zona ASI Proponente: ELMA CART srl.;
- La Società ELMA CART Srl, con sede in Napoli (NA), Via del Parco Margherita 12, C.F. 01786330603, è proprietaria di un impianto di produzione di carta per ondulatori; il sito e le maestranze sono gestiti dalla società affittuaria H.P.S. Srl, società che si occupa fattivamente della produzione ed a favore della quale sono stati rilasciati tutti gli atti autorizzativi necessari a svolgere l'attività;
- con Determinazione Dirigenziale n. 456 del 16/10/2009 della Provincia di Frosinone è stata rilasciata l'Autorizzazione Integrata Ambientale per *“l'impianto industriale di produzione carta o cartoni con capacità di produzione superiore a 20 Mg al giorno IPPC 6.1), situato nel Comune di Broccostella (FR) Via Ferrazza 55”*, riesaminata con valenza di rinnovo con Determinazione n. G12491 del 20/09/2022 dalla Regione Lazio, subentrata a partire da gennaio 2021 come autorità competente per tale tipologia di impianti sottoposti ad A.I.A.;
- è attualmente in corso un ulteriore procedimento di riesame dell'AIA avviato nel 2024 (disposta con nota prot. reg. n. 103656 del 24/01/2024 e avviata con nota prot. reg. n. 791404 del 18/06/2024), per il quale si sono tenute n. 2 conferenze di servizi, l'ultima delle quali in data 25/09/2025, dove è stato verbalizzato che *“[...] relativamente all'istanza di proroga della VIA di cui alla D.D. n. G08777 del 11/07/2018, verificato che è pervenuta la richiesta acquisita al prot. reg. n. 387758 del 20/04/2022, si provvederà a sollecitare l'Area VIA a riscontrare la richiesta pervenuta antecedentemente alla scadenza dei 5 anni. La società rappresentando che per il termocombustore di cui alla VIA suddetta (poi autorizzato anche nell'AIA del 2022), essendo trascorsi diversi anni rispetto al primo progetto presentato in ambito VIA e tutt'ora non realizzato, si riserva di presentare una proposta di impianto alternativa (più moderna) a minor impatto ambientale o comparabile...”* (verbale trasmesso con prot. reg. n. 946014 del 25/09/2025);
- è stata presentata in data 14/06/2024 da HPS s.r.l. una richiesta di voltura dell'AIA a PAPER PACK s.r.l. definita con Determinazione della Regione Lazio Area AIA n. G13550 del 20/10/2025;

CONSIDERATO che la Società ELMA CART SRL con istanza acquisita al prot. reg. n. 387758 del 20/04/2022 ha presentato istanza di proroga per la realizzazione del sistema di termocombustione di cui alla Determinazione n. G08777 del 11/07/2018 indicando le seguenti motivazioni che si riportano testualmente:

- *vista la Determinazione 11 luglio 2018, n. G08777 con cui si approva tra l'altro la realizzazione di un termocombustore alimentato a scarti di pulper;*

- *visto che tale impianto è inserito all'interno del complesso cartario gestito dalla società HPS Srl, impianto soggetto ad AIA;*
- *visto che la modifica della suddetta AIA (per poter realizzare anche il termocombustore) è stata promossa dalla HPS Srl nel corso del 2019 presso la allora A.C. Provincia di Frosinone ma solo in data recentissima 12.04.2022 si è tenuta la conferenza decisoria presso la attuale A.C. Regione Lazio – nonostante molteplici solleciti mossi presso la Provincia di Frosinone e le integrazioni trasferite in maniera circostanziata e sollecita;*
- *considerato anche l'evento pandemico che ha di fatto interrotto, per alcuni aspetti, per diversi mesi le nostre attività di pianificazione;*
- *visto l'attuale periodo storico che risulta caratterizzato da difficoltà nelle forniture di base e nel reperimento di materiali e articoli speciali industriali;*

CONSIDERATO che nella Determinazione n. G08777 del 11/07/2018 è stato stabilito che “il progetto esaminato, ai sensi dell'art. 25, comma 5 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., dovrà essere realizzato entro cinque anni dalla data di pubblicazione del presente provvedimento sul BURL. Trascorso tale periodo, fatta salva la proroga concessa su istanza del proponente, la procedura di impatto ambientale dovrà essere reiterata”;

DATO ATTO che l'efficacia temporale del Provvedimento di V.I.A. sopra citato decorre dalla data di pubblicazione sul BURL (n. 60 del 24/07/2018);

TENUTO CONTO quindi che l'istanza per la richiesta di proroga è pervenuta entro i termini stabiliti dall'art. 25 comma 5 del D.Lgs. 152/2006, e che lo stesso dispositivo normativo prevede la possibilità di concedere una proroga su istanza motivata del proponente;

VISTO l'art. 10 septies del Decreto LEGGE 21 marzo 2022, n. 21 Ucraina, convertito con modificazioni dalla L. 20 maggio 2022, n. 51 (in G.U. 20/05/2022, n. 117)” che proroga di 36 mesi “ *le segnalazioni certificate di inizio attività (SCIA), nonché delle autorizzazioni paesaggistiche e alle dichiarazioni e autorizzazioni ambientali comunque denominate*”, formati entro il 31/12/2024;

TENUTO CONTO della nota della Direzione Regionale prot.n. 0949409 del 26/09/2025, con la quale sulla base dell'art 25 c. 5 ha richiesto una *disamina diacronica del contesto programmatico (analisi degli strumenti di pianificazione, programmazione e vincolistica territoriale con conseguente evidenziazione delle eventuali disarmonie di previsione contenute nei suddetti strumenti), del quadro progettuale (raffronto grafico e descrittivo tra il progetto assentito e quello proposto nell'attualità), del quadro ambientale (analisi dei fattori ambientali) al fine di accertare la sussistenza e l'entità di eventuali modifiche intercorse;*

PRESO ATTO che con nota del 14/10/2025, acquisita al prot.n. 1039976 del 22/10/2025, la Società Proponente ha trasmesso la documentazione integrativa necessaria ai fini del rilascio della richiesta di proroga;

PRESO ATTO della Relazione Diacronica trasmessa nella quale si dichiara che:

- *La Società ELMA CART Srl è proprietaria di un impianto di produzione di carta per ondulatori; il sito e le maestranze sono gestiti dalla società affittuaria H.P.S. Srl, ora Paper Pack s.r.l., società che si occupa fattivamente della produzione ed a favore della quale sono stati rilasciati tutti gli atti autorizzativi necessari a svolgere l'attività.*
- *Il progetto sottoposto a VIA riguardava l'ampliamento e l'adeguamento dell'esistente cartiera ubicata in località Ferrazza del Comune di Broccostella (FR).*

- La parte progettuale non ancora realizzata è quella relativa all'*introduzione nel ciclo produttivo di un impianto di generazione di vapor saturo con tecnologia a "letto fluido bollente" per la combustione di scarto di pulper (CER 030307 – scarti della separazione meccanica nella produzione di polpa da rifiuti di carta e cartone)*;
- *Rimangono invariate la collocazione impiantistica e le modalità di connessione impiantistica ed energetica con la cartiera*;
- Con riferimento ai dati di sintesi di Progetto non vengono riportate variazioni rispetto al progetto del 2008 eccetto per quanto riguarda l'area di superficie d'intervento che viene indicato come *Lievemente inferiore (impianto di dimensioni inferiori a quello valutato con la pronuncia del 2018 da collocarsi nella medesima posizione e comunque in un locale tecnico esistente)*;
- Con riferimento al quadro Programmatico non vengono evidenziate variazioni rispetto al progetto valutato in VIA;
- Con riferimento al quadro Ambientale viene riportato che *"[....] gli impatti aggiornati alla nuova configurazione impiantistica sono equivalenti e, in alcuni casi, vedi impatto visivo sul paesaggio in correlazione alle minori dimensioni impiantistiche, verosimilmente minori"*

TENUTO CONTO altresì che in riferimento agli Impianti tecnologici da installare verrà utilizzata la medesima tecnologia di combustione rispetto a quanto previsto nella VIA del 2017-2018 (letto fluido). Nella "Relazione Impianto Aster" allegata alla nota del 14/10/2025 viene effettuato un raffronto dei dati di esercizio dell'impianto Aster (che verrà utilizzato) rispetto all'impianto autorizzato con la Determinazione Regione Lazio n. G12491 del 20/09/2022 evidenziando quanto segue:

- *La tecnologia delle caldaie a letto fluido CLF-RS (Ricircolo fumi a Stadi) è stata sviluppata per la combustione di materiali solidi disomogenei ad elevato potere calorifico, garantendo un funzionamento continuo e affidabile e ridotte emissioni inquinanti*;
- in riferimento alle potenze e portate nominali [...] *Il forno della caldaia CLF è del tipo adiabatico, realizzato mediante mattoni refrattari e isolante, progettato e realizzato per operare per 7.800 h/anno, riuscendo a ridurre la potenza termica bruciata e facendo funzionare l'impianto in modo più regolare rispetto alla produzione dello scarto pulper*;
- Nelle tabelle riferite ai flussi dei macro e dei micro inquinanti gassosi si evidenzia un notevole diminuzione dei flussi dei macro e dei micro inquinanti gassosi;

VERIFICATA la corrispondenza tra il contesto urbanistico, paesaggistico ed ambientale attuale del sito di intervento, con quello esaminato nell'ambito della procedura di Valutazione di Impatto Ambientale attivata in data 28/06/2017, senza ulteriori significative indicazioni contenute negli strumenti di pianificazione aggiornati;

TENUTO CONTO che il progetto prevede interventi riguardanti un complesso impiantistico già realizzato e che non sono previsti ulteriori ampliamenti e modifiche sostanziali;

TENUTO CONTO che per la proroga richiesta non risultano ulteriori impatti significativi sulle componenti ambientali non valutati nella precedente procedura di V.I.A.;

VERIFICATA la corrispondenza tra gli elaborati di progetto allegati all'istanza di proroga in esame e quelli esaminati nella procedura di V.I.A. attivata in data 28/06/2017;

RITENUTO quindi di accogliere la richiesta di proroga avanzata dalla Società per le motivazioni sopra riportate e di prorogare l'efficacia del provvedimento di V.I.A. Determinazione n. G08777 del 11/07/2018 per ulteriori 5 anni e di confermarne il quadro prescrittivo;

DETERMINA

Per i motivi di cui in premessa che formano parte integrante e sostanziale del presente atto

- di accogliere la richiesta di proroga della società ELMA CART s.r.l, C.F. e P.IVA 01786330603, del Provvedimento di V.I.A. Determinazione regionale n. G08777 del 11/07/2018 relativo al progetto *“Intervento per il completamento del recupero geomorfologico della discarica per inerti, sita nel comune di Roma, provincia di Roma, località Porta Medaglia”*;
- di disporre l’efficacia del Provvedimento di V.I.A. per ulteriori 5 anni a partire dal 24/07/2023, a condizione che gli interventi corrispondano a quelli rappresentati negli elaborati del progetto valutato e che non subentrino variazioni del contesto ambientale, paesaggistico e vincolistico del sito di intervento;
- di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e all’interno del portale istituzionale della Regione Lazio secondo quanto previsto dalla legislazione in materia (L. n. 69/2009 e D.Lgs. n. 82/2005);
- di precisare che l’Ente preposto al rilascio del provvedimento finale è tenuto a vigilare sul rispetto delle prescrizioni di cui sopra così come recepite nel provvedimento di autorizzazione e a segnalare tempestivamente all’Area V.I.A. eventuali inadempimenti ai sensi e per gli effetti dell’art.29 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.;
- di rappresentare che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di 60 giorni dal ricevimento secondo le modalità di cui al D.Lgs. 02/07/2010, n.104, ovvero, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di 120 giorni.

Il Direttore

Ing. Wanda D’Ercole

(Atto firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005)